

Члену Президиума РАН xxxxxxxxxx
ДИРЕКТОРУ ИНСТИТУТА xxxxxxxxxxxxxxxxxxxxxx
Академику xxxxxxxxxxxxxxxxxxxxxx

Глубокоуважаемая xxxxxxxxxx!

В летних выступлениях нового Министра образования и науки и Премьер-министра РФ снова поставлена проблема реформирования системы управления РАН. При этом Премьер-министр сказал:

«Менять систему управления Академией наук *должна сама Академия*, реформирование должно происходить изнутри».

Это сигнал!

Недовольство системой управления Академией наук имеется как в среде научного сообщества, так и у высших руководителей страны. Известно о желании некоторых руководителей, близких к высшему руководству страны, воспользоваться этим недовольством и критикой системы управления РАН. Они хотят отменить статус РАН, как высшего научного учреждения России, управляющего институтами. При этом сами институты передать в университеты и другие ведомства, а многие институты закрыть.

В любом случае чиновники хотят представить себя единственными представителями государства, которое финансирует РАН, и усилить чиновничью компоненту в управлении РАН. Но если в управление делами в Академии наук перейдет к нынешним чиновникам, то это будет полный развал науки в России.

В качестве показательного примера пагубных реорганизаций, проведенных нынешними чиновниками, является то, что происходит в Министерстве обороны, ракетно-космической, авиационной и других отраслях промышленности после замены профессионалов «молодыми менеджерами».

Мы не должны уподобляться людям, которые привыкли сидеть в тени дерева, не замечая или не реагируя на то, что это дерево уже давно пилят. Мы должны показать обществу и власти, что мы сами реорганизуемся, когда это необходимо. А сейчас это необходимо!

Прошу Вас ознакомиться с моими предложениями по реформированию системы управления Российской академии наук, а если Вы сочтете возможным, обсудить его со своими коллегам и высказать свое мнение. Понимаю, мои предложения дискуссионные. Они скорее указывают направления реформирования системы управления РАН. Некоторые даже экстремальные, но может это позволит найти оптимальные.

Ваш академик

Р.И. Нигматулин

nigmar@ocean.ru,
+ 7 985 643 6983 (моб)

ПРЕДЛОЖЕНИЯ ПО РЕФОРМЕ СИСТЕМЫ УПРАВЛЕНИЯ РАН

Период выживания для науки завершился (В. Путин).

Дальнейшее ослабление РАН приведет к резкому снижению уровня науки, образования, культуры и потенциала России.

РАН должна усилить влияние в науке, экономике, образовании, культуре и решении проблем развития России.

РАН должна быть реформирована и стать более динамичной и эффективной. РАН должна поднять авторитет науки.

ВВЕДЕНИЕ. Подавляющая часть корпуса академиков РАН старше 70 лет, а больше половины старше 75 лет.

По данным справочника РАН (2012 г.) из **526** академиков и **759** членкоров моложе 70 лет только **146** академиков (**96** работают в РАН) и 415 членкоров (295 работают в РАН).

Опыт показал, что «возрастные проблемы» Общего собрания РАН не решаются «молодежными вакансиями».

На некоторых заседаниях Общего собрания РАН присутствует треть его членов, что также снижает его авторитет. Ни власть, ни научное сообщество не согласятся, что такое собрание академиков и членкоров РАН может эффективно выполнять функцию «верховного совета РАН»¹. Поэтому в управлении РАН необходимо **поднять значимость более молодого докторского корпуса** из НИИ и университетов. Я предлагаю создать переходный корпус между докторами наук и членкорами РАН и ввести **звания: профессор РАН** – ассоциированный член отделения и ассоциированный **член научного совета РАН**. Эта мера даст новые стимулы для карьерного роста гораздо большей части докторского корпуса, чем сейчас.

В то же время в условиях сложившегося кадрового голода очень важно сохранить в руководстве ученых старшего возраста. А чтобы становящееся более многочисленным Общее собрание РАН было оперативным, предлагаю рассмотреть вариант, когда оно становится **двухпалатным**, состоящим из «верхней» и «нижней» палат. Верхнюю палату можно сформировать из советников РАН (академиков и членкоров РАН старшего возраста, не занятых руководством институтов, секций и отделений), сохранив им возможность корректировать решения нижней палаты.

Предлагаю равномернее распределить научно-организационную работу, чтобы одно лицо не занимало **несколько руководящих постов**, и активизировать работу **секций и научных советов** РАН.

Следует повысить **персональную ответственность** при назначении директоров институтов, которые ныне зачастую назначаются голосованием большого числа голосующих, значительная часть которых «не в курсе дела».

Предлагаю проработать порядок, при котором институты с небольшой

¹ Об этом сказал однажды Президент РАН Ю.С. Осипов на одном из недавних Общих собраний, когда даже для голосования по поправкам к Уставу РАН не удалось собрать кворум.

численностью (до 150 человек), сохраняя свою независимость и принадлежность своему тематическому отделению, могли **объединять инфраструктуры** (бухгалтерию, отдел кадров, отдел аспирантуры, отдел снабжения и т.д.). Тем самым будут сэкономлены средства для развития. Следует активизировать работу отделений РАН по организации и координации центров коллективного пользования измерительными комплексами.

В целом следует усилить роль отделений в системе управления РАН.

Считаю целесообразным просить Президента РФ создать **Попечительский (наблюдательный) совет для содействия** деятельности РАН в составе:

- представителя Администрации Президента РФ,
- вице-премьера Правительства РФ и министра образования и науки РФ,
- заместителей Председателей Совета Федерации и Государственной Думы,
- вице-мэров Москвы, Санкт-Петербурга и вице-губернатора Московской области,
- заместителя Полномочного представителя Центрального Федерального округа,
- нескольких руководителей крупных компаний (Газпром, Роснефть, Лукойл, Норникель, РЖД, Аэрофлот и др.).

Аналогичные попечительские советы для содействия деятельности региональных отделений и научных центров следует просить организовать в Федеральных округах, краях, областях и республиках.

СИСТЕМА УПРАВЛЕНИЯ РАН. Ниже для обсуждения предлагаются направления реформ, которые должны быть отражены в **Уставе РАН**.

1. ОБЩЕЕ СОБРАНИЕ РАН

Все академики и членкоры РАН состоят в одной из двух палат – **Сенате** (верхняя палата или палата советников) или **Палате представителей институтов** (нижняя палата).

2. Верхняя палата РАН (сенат РАН)

Состоит из академиков и членкоров РАН, возраст которых превышает 75 лет.

В верхнюю палату не входят те члены РАН, которые входят в нижнюю палату по должности в структуре РАН (см. ниже п. 3):

Из верхней палаты в нижнюю может быть переведено ограниченное число членов РАН (например, не более 20) по решению Президиума РАН.

Академик и член-корреспондент РАН, достигший возраста 65 лет и перешедший в советники РАН, может перейти из нижней палаты в верхнюю, подав заявление в Президиум РАН.

В итоге в Сенате РАН будет около 500 членов.

3. ПАЛАТА ПРЕДСТАВИТЕЛЕЙ ИНСТИТУТОВ РАН (нижняя палата)

Состоит из следующих научных сотрудников:

- академики и членкоры РАН, возраст которых не превышает 75 лет.
- сотрудники РАН (без ограничения возраста), занимающие руководящие должности в структурах РАН (в соответствии с п. 2)):

- директора институтов РАН,
 - председатели научных центров РАН,
 - председатели секций,
 - академики-секретари отделений и председатели региональных отделений,
 - вице-президенты, Главный ученый секретарь и Президент РАН.
- около 400 **профессоров РАН**, которые избираются тематическими отделениями сроком на **5 лет**.
 - ограниченное число академиков и членкоров РАН, которые переведены из верхней в нижнюю палату по решению Президиума РАН (в соответствии с п. 2).

В итоге в нижней палате будет около 1000 членов.

4. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ВЕРХНЕЙ ПАЛАТЫ РАН

Верхняя палата открытым голосованием утверждает решения нижней палаты:

- поправки к Уставу РАН,
- выборы Президента, вице-президентов и членов Президиума РАН.
- выборы академиков и членов-корреспондентов РАН,
- ежегодный доклад Президента РАН Президенту РФ.

Верхняя палата **избирает** Председателя, его заместителей и создает постоянные и временные комиссии, для выработки решений Сената.

Члену верхней палаты РАН выделяется помощник и кабинет в институте, в котором он работает.

5. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ПАЛАТЫ ПРЕДСТАВИТЕЛЕЙ ИНСТИТУТОВ

Все члены нижней палаты работают в отделениях РАН, в одной из секций и в одном из научных советов РАН.

Секция формирует 2 - 3 **научных совета** из своих членов (академиков, членов-корреспондентов, профессоров РАН) и в каждый научный совет дополнительно выбирает по 10 - 15 **ассоциированных членов** из ведущих специалистов – докторов наук сроком на **5 лет**. В итоге в научном совете будет около 30 членов.

Научным советам РАН поручается выполнение следующих функций.

- Координация работ по программам фундаментальных исследований, (конкурсы, распределение ресурсов, заслушивание отчетов, их приемка).
- Доклады о достижениях в своих науках, из которых важнейшие выносятся на обсуждения в секциях и отделениях. После этого отделение представляет наиболее значимые результаты и предложения в ежегодный доклад Президента РАН на Общем собрании РАН и представляемый Президенту РФ.
- Отбор кандидатов в члены РАН для рассмотрения на секциях.

Работа **членов нижней палаты и научных советов** является **служебной обязанностью**, что является основанием для получения академической стипендии (см. ниже п. 8).

6. РУКОВОДЯЩИЕ ДОЛЖНОСТИ РАН

Академиком-секретарем отделения и председателем секции может быть

избран не только академик, но и **член-корреспондент** РАН, который после утверждения в нижней и верхней палатах, **переводится в академики** РАН.

Членом Президиума РАН может быть избран член нижней палаты - академик, член-корреспондент, профессор РАН.

Занятие двух административных должностей исключается. К таким должностям относятся:

- директор института,
- председатель научного центра РАН,
- главный редактор научного журнала РАН,
- председатель научного совета РАН,
- председатель секции
- академик-секретарь отделения и председатель регионального отделения,
- вице-президент, Главный ученый секретарь и Президент РАН.

При **назначении директора** института академик-секретарь отделения по согласованию с бюро создает специальную **комиссию** из 10 – 12 человек. В нее входят представители института, отделения, Президиума РАН и представитель правительства. Комиссия предлагает кандидатуру директора, которая голосуется членами бюро и представляется **академиком-секретарем** для утверждения в **Президиуме** РАН.

Директор института РАН ежегодно **отчитывается** перед Ученым советом института. После обсуждения ученый совет тайным голосованием дает оценку деятельности директора. В случае отрицательной оценки академик-секретарь создают комиссию, которая рассматривает целесообразность продолжения работы директора, реформирования Ученого совета института и др.

7. ВЫБОРЫ АКАДЕМИКОВ И ЧЛЕНОВ-КОРРЕСПОНДЕНТОВ РАН

Выборы на каждую вакансию проходят в **пять туров**, в трех из которых происходит отсеивание претендентов.

1) Научный совет отбирает не более **трех** кандидатов.

Этот отбор *может* производиться с учетом рейтингового голосования **докторского корпуса**² по всем кандидатам. Это голосование должно быть закрытым с использованием интернета для сбора и обработки бюллетеней.

2) Секция из этих трех кандидатов отбирает не более **двух** кандидатов.

3) Отделение из этих двух кандидатов отбирает **одного** кандидата.

4) Кандидаты в академики и членкоры РАН, отобранные в отделениях, утверждаются тайным голосованием на собрании нижней палаты

5) Окончательное утверждение происходит открытым голосованием на заседании верхней палаты РАН.

- На всех заседаниях нижней палаты, отделений, секций и научных советов все их члены имеют право решающего голоса.
- Кандидаты в академики, члены-корреспонденты и профессора РАН на данных выборах во всех выборных заседаниях не участвуют.

² Под **докторским корпусом** научного совета понимаются все доктора наук, работающие в НИИ и университетах по соответствующей специальности.

- Право быть **выдвинутым в члены РАН** имеют только научные работники, основное место работы которых является **НИИ** или **университет**.
- Допускается выделение вакансий, на которые могут выдвигаться только сотрудники институтов РАН.
- Для деятелей государства, бизнеса, культуры, способствовавших развитию науки, вводится звание **почетный член РАН**.

В итоге к присуждению высших научных званий России активно вовлекаются дополнительно 400 профессоров РАН, 500 ассоциированных членов научных советов РАН и несколько тысяч членов докторского корпуса России. Это делает систему выборов членов РАН более эффективной и авторитетной.

8. АКАДЕМИЧЕСКИЕ СТИПЕНДИИ

Академики, членкоры, профессора РАН и члены научных советов получают академические стипендии (см. п. 5) в пропорции 200 : 100 : 50 : 30.

Академическая стипендия члена верхней палаты, если стаж его работы в НИИ и университетах превышает 40 лет, повышается на 50%.

СТРУКТУРНАЯ СХЕМА РОССИЙСКОЙ АКАДЕМИИ НАУК

