

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О Российской академии наук, реорганизации государственных академий наук и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

Проект федерального закона "О Российской академии наук, реорганизации государственных академий наук и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (далее – законопроект) разработан в целях оптимизации организационно-правовых механизмов управления российской фундаментальной наукой, повышения эффективности фундаментальных и поисковых научных исследований, обеспечивающих получение научных результатов мирового уровня.

Законопроектом регулируется порядок создания общественно-государственной организации «Российская академия наук» (далее – организация «Российская академия наук») с последующей ликвидацией Российской академии наук (РАН), Российской академии медицинских наук (РАМН) и Российской академии сельскохозяйственных наук (РАСХН), а также передачей Российской академии образования (РАО), Российской академии архитектуры и строительных наук (РААСН) и Российской академии художеств (РАХ) на основании решения Правительства Российской Федерации с учетом их отраслевой направленности в ведение уполномоченных федеральных органов исполнительной власти.

В соответствии со статьей 6 Федерального закона «О науке и государственной научно-технической политике» система управления академическим сектором науки имеет следующую структуру:

государственные академии наук - РАН и пять отраслевых академий наук: РАСХН, РАМН, РАО, РААСН и РАХ, являющиеся юридическими лицами – государственными бюджетными учреждениями и главными распорядителями бюджетных средств;

общее собрание государственной академии наук - высший орган управления академии;

президиум государственной академии наук - постоянно действующий коллегиальный орган управления академии. Деятельность президиума обеспечивает аппарат президиума академии;

региональные отделения РАН (Сибирское, Уральское и Дальневосточное отделения), являющиеся юридическими лицами – государственными

бюджетными учреждениями и главными распорядителями бюджетных средств для расположенных в регионе подведомственных РАН государственных научных учреждений;

региональные научные центры РАН, являющиеся юридическими лицами – государственными бюджетными учреждениями и представляющие собой промежуточные звенья управления между РАН и подведомственными государственными научными учреждениями, расположенными в регионе;

региональные отделения отраслевых академий наук, являющиеся юридическими лицами – государственными бюджетными учреждениями, представляющие собой промежуточные звенья управления между отраслевыми академиями наук и подведомственными государственными научными учреждениями, расположенными в регионе;

подведомственные государственным академиям наук государственные научные учреждения и иные организации.

Данная структура характеризуется недостаточной скоординированностью, особенно в части планирования и управления финансовыми потоками и имущественным комплексом, что негативно влияет на состояние фундаментальных и поисковых научных исследований в академическом секторе науки.

В известной мере это приводит к смещению фактических приоритетов в деятельности государственных академий наук (даже в условиях увеличения бюджетной поддержки) на поддержание и отстаивание неизменности в ущерб решению задач обеспечения динамичного развития фундаментальной науки, обновления принципов ее организации в соответствии с современными требованиями.

На основании норм законопроекта будет произведено создание организации «Российская академия наук», разработан и утвержден ее устав, избраны президент и президиум, образован аппарат, обеспечивающий деятельность органов управления организации «Российская академия наук». После регистрации организации «Российская академия наук» будет осуществлена ликвидация РАН, РАМН и РАСХН.

Устанавливается также порядок реорганизации РАО, РААСН и РАХ. По решению Правительства Российской Федерации отдельные функции и полномочия учредителя и собственника федерального имущества этих академий наук могут быть переданы уполномоченным федеральным органам исполнительной власти.

Для организации «Российская академия наук» и всех государственных академий наук устанавливается одно звание - действительный член (академик).

Членами организации «Российская академия наук» являются избранные общим собранием академики. Звание академика должно стать эквивалентом признания заслуг ученого перед Россией и научным сообществом (в том числе международным).

Процедура выбора академиков организации «Российская академия наук» - одна из сложных задач, и при ее решении необходимо, с одной стороны, максимально учесть мнение научного сообщества, а с другой стороны, исключить возможность появления замкнутой корпорации ученых, не имеющей стимулов для развития. Данные сложные вопросы будут урегулированы в уставе организации «Российская академия наук».

Лица, имеющие на момент вступления в силу законопроекта звания действительных членов (академиков) или членов-корреспондентов РАН, РАМН и РАСХН, с момента государственной регистрации общественно-государственной организации «Российская академия наук» и по их заявлению приобретают правовой статус академиков организации «Российская академия наук». Иностранцы члены РАН, РАМН и РАСХН становятся иностранными членами организации «Российская академия наук».

Лица, имеющие на момент вступления в силу законопроекта звания действительного члена (академика) или члена-корреспондента РАО, РААСН или РАХ, с момента вступления в силу законопроекта и в соответствии с их заявлениями приобретают правовой статус, соответственно, действительного члена (академика) РАО, РААСН или РАХ.

На избрание академиков организации «Российская академия наук» и новых действительных членов (академиков) или членов-корреспондентов РАН, РАМН, РАСХН, РАО, РААСН и РАХ с момента вступления в силу законопроекта устанавливается 3-летний мораторий.

Законодательно предусматривается закрепить участие организации «Российская академия наук»:

- в координации фундаментальных и поисковых научных исследований, проводимых в Российской Федерации;
- в экспертном научном обеспечении деятельности органов государственной власти;

- в научно-методическом руководстве государственными научными организациями, вузовским сектором науки.

Для организационного, правового, аналитического, информационного, финансового и материально-технического обеспечения деятельности организации «Российская академия наук» Правительством Российской Федерации учреждается аппарат Российской академии наук, являющийся федеральным государственным бюджетным учреждением.

Расходы, связанные с обеспечением деятельности организации «Российская академия наук», в том числе с выплатой окладов за ученое звание академика, будут предусмотрены отдельной строкой в федеральном бюджете на соответствующий год. Финансирование организации «Российская академия наук» будет осуществляться в рамках бюджетных ассигнований, предусмотренных в федеральном бюджете для финансирования центрального аппарата РАН, РАМН и РАСХН.

Финансовое обеспечение содержания аппарата организации «Российская академия наук» будет осуществляться в пределах расходов, предусмотренных в федеральном бюджете на обеспечение деятельности организации «Российская академия наук».

После создания организации «Российская академия наук» организации, подведомственные в настоящее время РАН, РАМН, РАСХН, РАО, РААСН и РАХ, по решению Правительства Российской Федерации будут переданы в ведение федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по оказанию государственных услуг и по управлению государственным имуществом научных институтов Российской академии наук, (далее – агентство научных институтов Российской академии наук) или в ведение иных федеральных органов исполнительной власти. Научные учреждения, переданные в ведение агентства научных институтов Российской академии наук, именуются научными учреждениями Российской академии наук. Правительством Российской Федерации будет установлен особый порядок назначения агентством научных институтов Российской академии наук руководителей этих научных учреждений с учетом предложений президиума организации «Российская академия наук».

После изменения подведомственности учреждений, подведомственных в настоящее время государственным академиям наук, финансовое обеспечение их деятельности будет осуществляться за счет бюджетных ассигнований, которые предусмотрены на содержание подведомственных

государственным академиям наук учреждений и проведение научных исследований данными учреждениями в Программе фундаментальных научных исследований государственных академий наук на 2013-2020 годы.

В дальнейшем финансирование фундаментальных и поисковых научных исследований в Российской Федерации будет осуществляться за счет средств федерального бюджета в рамках утвержденной Правительством Российской Федерации по согласованию с Российской академией наук Программы фундаментальных научных исследований в Российской Федерации на долгосрочный период.

Установление одного звания академик для организации «Российская академия наук» и звания действительного члена (академика) для РАО, РААСН и РАХ потребует выделения дополнительных бюджетных ассигнований на выплату окладов в размере 514240 тыс. руб.

Законопроектом вносятся необходимые изменения в базовый для научной и научно-технической сферы Федеральный закон от 23 августа 1996 года № 127-ФЗ «О науке и государственной научно-технической политике», а также в федеральные законы от 29 ноября 2010 г. № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» и от 21 ноября 2011 г. № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации».

Законопроектом также регулируются вопросы, связанные с действием правовых актов и уставов реорганизуемых государственных академий наук, учредительных документов подведомственных государственным академиям наук организаций до их приведения в соответствие с законопроектом.